



Министерство здравоохранения Республики Казахстан

**Законопроект**  
**«О внесении изменений и дополнений в некоторые**  
**законодательные акты Республики**  
**Казахстан по вопросам здравоохранения»**

## Основания для внедрения страхования профессиональной ответственности и повышения статуса медицинских работников

Выступление Главы государства К. Токаева на третьем заседании Национального совета общественного доверия 27.05.2020г.

- ...поручаю разработать и внедрить систему юридической и финансовой защиты и ответственности медицинских работников, включая гарантирование профессиональной деятельности

Выступление Главы государства К. Токаева на церемонии открытия мемориала «Алтын жүрек» 18.06.2021г.

- ... необходимо последовательно **укреплять правовую и социальную защиту медицинских работников**. По моему поручению до конца года будет запущена система страхования профессиональной ответственности медицинских работников

Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы

- **п. 44. Плана мероприятий ГПРЗ:** Поэтапное внедрение страхования профессиональной ответственности медицинских работников и субъектов здравоохранения в первом полугодии 2021 года

Предвыборная программа Главы государства К.Токаева «Справедливый Казахстан - для всех и для каждого. Сейчас и навсегда». Указ Президента РК №2 от 26.11.2022г.

- **п. 93. Законодательное закрепление статуса** врачебной профессии, *усиление защиты и поддержки* медицинских работников

**Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»:**

**Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права**

подпункт б) Страхование профессиональной ответственности медицинских работников на случай причинения вреда жизни и (или) здоровью пациента при оказании ими медицинской помощи

**Закон РК «О страховой деятельности»:**

**п. 3 статьи 6 «Отрасль «общее страхование» включает: «страхование профессиональной ответственности»**



*Законодательство зарубежных стран в области уголовно-правовой защиты жизни и здоровья человека при оказании медицинских услуг основано на разграничении «УМЫСЛА» медицинского работника и медицинской ошибки.*

### ПОДХОДЫ В РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- ✓ Во **Франции** уголовную ответственность за медицинские **уголовные** правонарушения могут нести **и юридические лица**. Прямая или косвенная причинная связь в связи с вопросом о виде вины.
- ✓ В **Англии** - к **гражданской** ответственности может быть привлечена **администрация медицинского учреждения** в случае, когда оно **не обеспечило надлежащую работу** медицинского работника, допустившего медицинскую ошибку
- ✓ В **Израиле** гражданско-правовую **ответственность несет учреждение**, в котором осуществлял деятельность медицинский работник
- ✓ В **США** - **страховые компании** наряду с медицинским учреждением
- ✓ В **Германии** с 2013 года введен **институт обязательного медицинского страхования** ответственности врача за совершенную ошибку при лечении
- ✓ В **Канадской** системе врачи, совершившие злоупотребление, **могут быть наказаны** их провинциальным **органом лицензирования**. Дисциплина может варьироваться от **приостановки** деятельности до **потери привилегии** продолжать врачебную **практику**. **Больницы** могут быть привлечены к **ответственности** за поведение своих **сотрудников**
- ✓ В **Финляндии** **все больницы** и компании, занимающиеся оказанием медицинской помощи, **должны быть застрахованы**. **Работникам** медицинской сферы **не нужно заключать** собственные **договоры** страхования и платить страховые взносы компаниям. Случаи, как правило, обрабатываются Центром страхования пациентов, а не медицинским персоналом в отдельности
- ✓ В **странах СНГ**, то нормы о **ненадлежащем исполнении** профессиональных обязанностей **медицинским или фармацевтическим** работником предусмотрены в Уголовных Кодексах Украины (ст.140), Белоруссии (ст.162). Наряду с Казахстаном, **самостоятельная глава** о медицинских правонарушениях имеется только в **Уголовном Кодексе Кыргызстана**.
- ✓ В **России** уголовный закон **не содержит специальной** нормы за указанные преступления и, в целом, за медицинские преступления. В главе о преступлениях против личности предусмотрена ответственность за деяние, совершенное вследствие **ненадлежащего исполнения** лицом своих профессиональных обязанностей.



## Статистика судебных дел (по информации Банка судебных актов Верховного суда РК)

### Динамика уголовных дел в разрезе регионов (5 лет)

Регион	Поступило дел/лиц	Рассмотрено с вынесением приговора дел/лиц	Возвращено прокурору дел/лиц
ВКО	9/11	8/10	1/1
Карагандинская	8/20	5/11	3/9
г. Нур-Султан	5/9	4/8	1/1
Алматинская	6/8	5/7	1/1
Кызылординская	4/6	3/4	1/2
Акмолинская	5/6	5/6	-
г. Алматы	4/8	4/8	-
г. Шымкент	3/3	3/3	-
Атырауская	2/4	2/4	-
Костанайская	2/3	2/3	-
Актюбинская	3/3	3/3	-
Мангистауская	2/4	2/4	-
Павлодарская	3/5	3/5	-
Туркестанская	1/2	1/2	-
ЗКО	1/1	1/1	-
Жамбылская	1/4	1/4	-
СКО	-	-	-
<b>ИТОГО</b>	<b>59/97</b>	<b>52/83</b>	<b>7/14</b>

Комитетом медицинского и фармацевтического контроля МЗ РК зарегистрировано **14 123 обращений** от физических и юридических лиц. При этом, наблюдается ежегодное **увеличение** поступивших обращений в **среднем на 3%**.

317 УК РК «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником», чел.						
	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
Условно	5	3	1	5	8	22
Ограничение свободы	2		1	1		4
Осуждено, но освобождено от наказания по амнистии		8	3			11
Осуждено, но освобождено от наказания в связи с истечением срока давности	5	14	4	1	3	27
Лишение свободы			2	1	2	5
Оправдано		3	2	6	2	13
Штраф	1					1
<b>Всего</b>	<b>13</b>	<b>28</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>83</b>

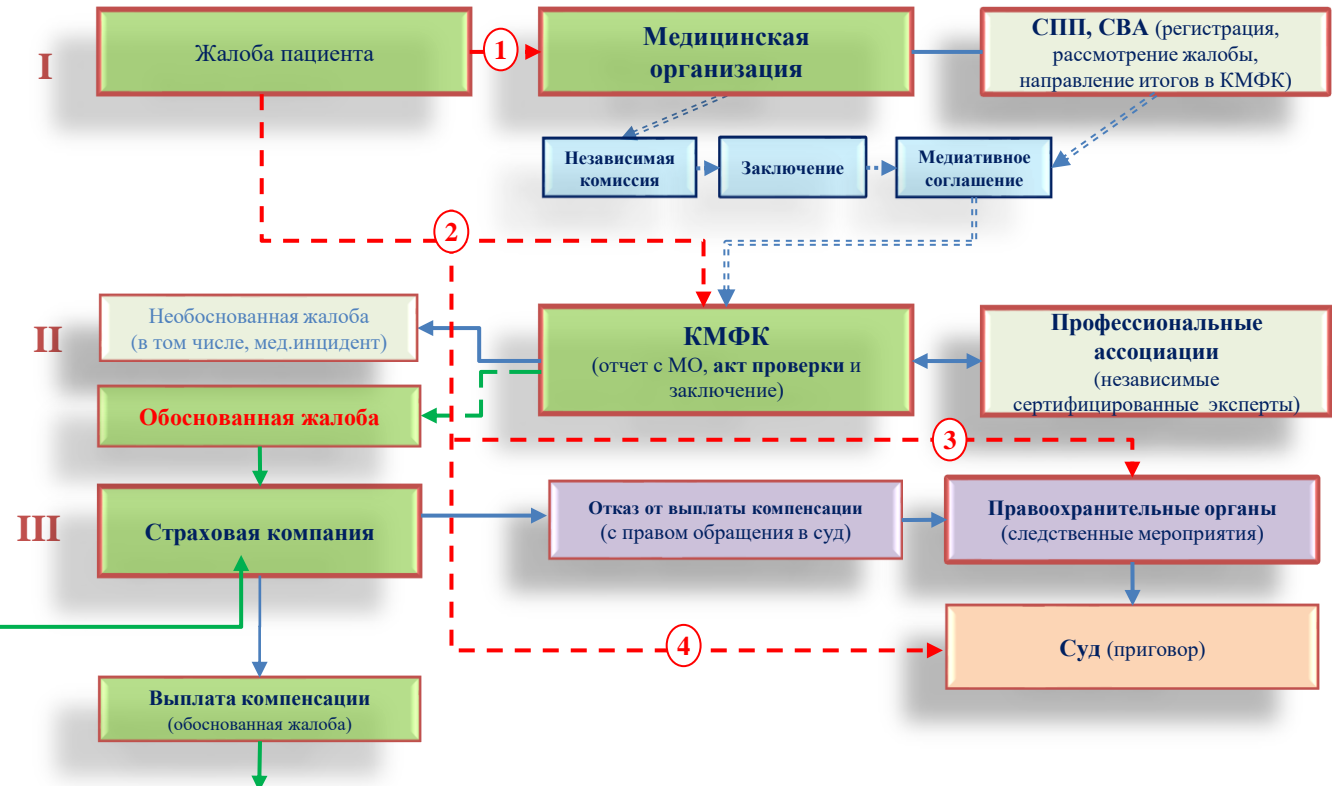
Уголовные дела по составам преступлений:  
 часть 1 (средняя тяжесть) - 4 дело / 4 чел.;  
 часть 2 (тяжелый вред) - 8 дел / 10 чел.;  
 часть 3 (смерть человека) - 33 дело / 53 чел.;  
 часть 4 (смерть двух или более лиц) – 2 дело / 2 чел.

### По специальностям



**Выплаченные компенсации > 40 000 000 тг.**

## Предлагаемая модель страхования профессиональной ответственности медицинских работников



**Предмет страхования**  
 – действия медицинского работника  
 ( в Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения»)

Без инвалидности	300 мрп.
«Ребенок-инвалид»	500 мрп.
Инвалидность 3 гр.	500 мрп.
Инвалидность 2 гр.	600 мрп.
Инвалидность 1 гр.	800 мрп.
Смерть пациента	1000 мрп.



## Расчёт тарифных ставок по группам риска (Актuarные расчеты)

№	Профиль	Группа риска	Специальности по профилю	Tmin
1	Хирургия	1 группа	Нейрохирургия (взрослая/детская), Кардиохирургия (взрослая, детская)	2,42%
		2 группа	Травматология и ортопедия(взрослая, детская), Пластическая хирургия(взрослая, детская), Анестезиологи-реаниматологи (взрослая, детская)	2,07%
		3 группа	Общая хирургия, Оториноларингология (взрослая, детская), Ангиохирургия (взрослая, детская), Челюстно-лицевая хирургия (взрослая, детская), Урология (взрослая, детская)	1,38%
		4 группа	Офтальмология (взрослая, детская)	0,69%
2	Педиатрия	1 группа	Кардиология (детская), Инфекционные болезни(детская), Гастроэнтерология(детская), Неонатология	1,25 %
		2 группа	Педиатрия, Ревматология (детская), Аллергология и иммунология (детская), Фтизиатрия (детская), Пульмонология (детская), Эндокринология (детская), Нефрология (детская), Неврология (детская), Медицинская генетика	0,83 %
3	Терапия	1 группа	Кардиология, Инфекционные болезни, Неотложная медицинская помощь, Гастроэнтерология, Радиология	1,164%
		2 группа	Терапия, Эндокринология, Аллергология, Иммунология, Практика семейного врача, Неврология, нефрология, Ревматология, Патологическая анатомия, Пульмонология, Фтизиатрия	0,776%
		3 группа	Дерматология	0,388%
		4 группа	Психиатрия, Гериатрия	0,194%
4	Акушерство гинекология	1 группа	Акушерство-гинекология	2,013%
5	Стоматология	1 группа	Стоматология	0,864%
6	Средний медицинский персонал	1 группа	Сестринское дело, Лечебное дело, Акушерское дело, Лабораторная диагностика, Стоматология	0,380%

# Тарифная ставка для страхования профессиональной ответственности медицинских работников

С учетом вероятности наступления страхового случая рассчитаны минимальные, базовые и максимальные страховые взносы

## При страховании профессиональной ответственности медицинских работников

с применением базовой тарифной ставки  
планируемый бюджет составит

11,6 млрд. тенге

с применением минимальной тарифной ставки

4,7 млрд. тенге

## Бюджет (из расчета на 1 среднюю МО) в разрезе видов оказываемой помощи:

**ПМСП**  
около 3 010 тыс. тенге  
(всего 240 шт. ед, из них 80 ед. врачей, 160 ед. СМР)

**Стационар**  
около 6 125 тыс. тенге  
(всего 360 шт. ед, из них 120 ед. врачей, 240 ед. СМР)

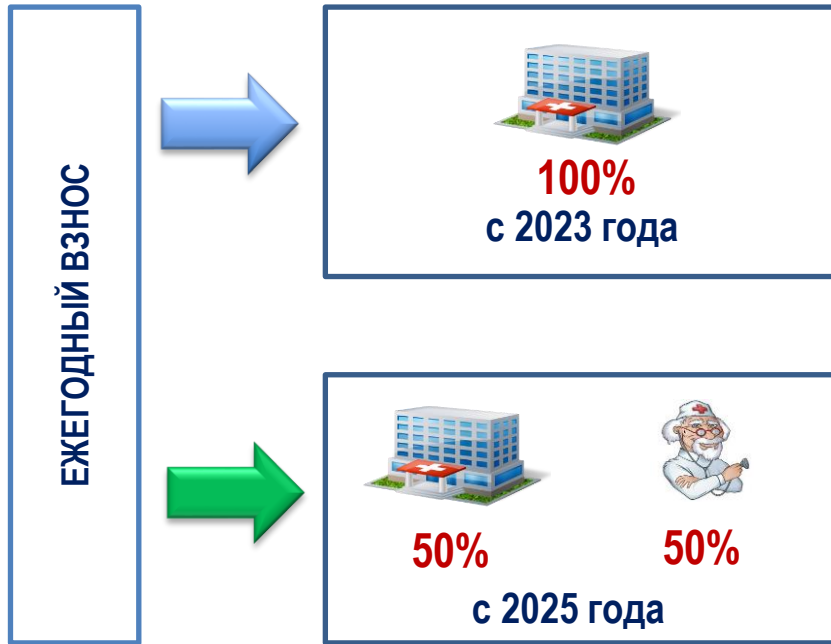
## Размеры страховых выплат (компенсаций)

\*По аналогии с ЗРК «Об обязательном страховании ГПО владельцев транспортных средств» (1 мрп-2917тг.)

Без инвалидности	300 мрп.	1 035 100 тг.
«Ребенок–инвалид»	500 мрп.	1 725 000 тг.
Инвалидность 3 гр.	500 мрп.	1 725 000 тг.
Инвалидность 2 гр.	600 мрп.	2 070 000 тг.
Инвалидность 1 гр.	800 мрп.	2 760 000 тг.
Смерть пациента	1000 мрп.	3 450 000 тг.

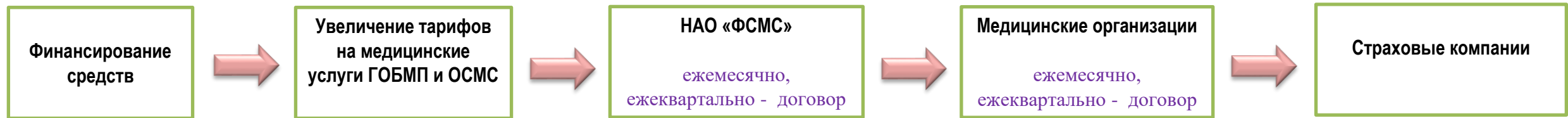


# Расходы на законопроект в период с 2023 по 2030 годы



## Финансовые средства

наименование	кол-во штатных единиц	ВСЕГО	В том числе		
			ГОБМП/Бюджет	ОСМС	медработник
2023 год	304 443,5	4 584 474	2 711 488	1 872 986	0
2024 год	304 443,5	4 649 817	2 729 124	1 920 693	0
			50% за счет средств РБ		50% за счет средств работника
			ГОБМП/Бюджет	ОСМС	Медработник
2025 год	304 443,5	5 106 344	1 509 894	1 043 278	2 553 172
2026 год	304 443,5	5 251 094	1 550 964	1 074 583	2 625 547
2027 год	304 443,5	5 408 354	1 597 412	1 106 765	2 704 177
2028 год	304 443,5	5 571 334	1 645 550	1 140 117	2 785 667
2029 год	304 443,5	5 743 960	1 697 633	1 174 347	2 871 980
2030 год	304 443,5	5 910 160	1 745 626	1 209 454	2 955 080



- Дополнительная потребность по единовременным стимулирующим выплатам в рамках повышения статуса врача на 2022-2024 годы**
- Ежегодно **3 номинанта** для присвоение звания «**ЗАСЛУЖЕННЫЙ ВРАЧ РК**» с вознаграждением 1000 МРП (2023 год - 10 350,0 тысяч тенге, 2024 год - 10 815,0 тысяч тенге, 2025 год - 11 193,0 тысяч тенге)
  - Ежегодный конкурс «**ЛУЧШИЙ ПО ПРОФЕССИИ**» - **17 номинантов** с вознаграждением 500 МРП (2023 год - 29 325,0 тысяч тенге, 2024 год - 30 642,5 тысяч тенге, 2025 год - 31 713,5 тысяч тенге.)



В целях реализации поручения Главы государства РК, данного на третьем заседании Национального совета общественного доверия РК 27.05.2020 года, в части разработки и внедрения системы **юридической** и финансовой защиты и ответственности медработников, включая гарантирование профессиональной деятельности, а также на церемонии открытия мемориала «Алтын жүрек» 18.06.2021г. о необходимости последовательного укрепления **правовой** и социальной защиты медработников предлагается внести изменения в статью 317 в части гуманизации уголовных правонарушений

## УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Статья 317 «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником»**

### ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

### ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

**ЧАСТЬ 1**  
(причинение средней тяжести вреда здоровью)

наказываются штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток.

- **СНИЗИТЬ**
- размер штрафа до **100 МРП**
- привлечение к общественной работе до **100 часов**
- арест до **30 суток**

**ЧАСТЬ 2**  
(причинение тяжкого вреда здоровью)

наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.

- **СНИЗИТЬ** размер штрафа до **2000 МРП**
- ограничение/лишение свободы до **2 года**

**ЧАСТЬ 3**  
(смерть человека)

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

- **ДОПОЛНИТЬ** ограничением свободы и **снизить** срок до **4 лет**

**ЧАСТЬ 4**  
(смерть двух или более лиц)

наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

- **ДОПОЛНИТЬ** ограничением свободы и **снизить** срок до **6 лет**

**ЧАСТЬ 5**  
(заражение другого лица ВИЧ)

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

- **ДОПОЛНИТЬ** ограничением и **снизить** срок до **5 лет**



- ✓ **Проекта Закона внесен в Мажилис Парламента РК в июне 2022 года.**
- ✓ **Презентация законопроекта в Мажилисе Парламента РК – 19.09.2022 года.**
- ✓ **Проведено более 13 заседаний рабочей группы в период с 29.09.2022 по 15.01.2023 года.**
- ✓ **В редакцию проекта внесено более 60 поправок по страхованию профессиональной ответственности медицинских работников, присвоению почетных званий Правительственных и ведомственных наград специалистов здравоохранения, присвоению и подтверждению уровней квалификации специалистов, подготовка специалистов военной медицины.**
- ✓ **Первое чтение** проекта Закона в Мажилисе Парламента прошло **21.12.2023 года.**
- ✓ **1 и 2 заключения** Правительства **внесены** в Мажилис Парламента РК **в феврале 2023 года** обсуждены с АП и заинтересованными госорганами (МО, МФ, МНЭ, АРРФР, МЮ).
- ✓ **3 заключение** Правительства согласованное с заинтересованными госорганами (МВД, МЮ, ГП, ВС) внесено в Аппарате Правительства **3 апреля 2023 года.**



**Благодарю за внимание!**